

**V imenu Koalicije za trajnostno prometno politiko  
CIPRA Slovenija, društvo za varstvo Alp**

Trubarjeva 50  
1000 Ljubljana

Ljubljana, 12. 6. 2025

**Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo**

Langusova ulica 4  
1000 Ljubljana

**Zadeva: Oddaja pripomb in predlogov na predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice.**

Spoštovani,

pošiljamo vam komentarje na Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice, ki je objavljena na portalu e-demokracija in v medresorskem usklajevanju od 6. 6. 2025.

Za vsa nadaljnja vprašanja in komunikacijo smo vam na voljo na elektronskem naslovu [spela.berlot@cipra.org](mailto:spela.berlot@cipra.org) in [slovenija@cipra.org](mailto:slovenija@cipra.org).

Z lepimi pozdravi,

v imenu Koalicije za trajnostno prometno politiko,  
Špela Berlot Veselko, direktorica CIPRE Slovenija

## **Komentarji na Uredbo o spremembah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice**

### **I. Splošne pripombe**

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo je s 1. junijem 2023 prenovilo enotno IJPP vozovnico in uvedlo nove vozovnice »Slovenija«. Potnik jo pridobi, ko cena vozovnice glede na relacijo doseže maksimalno vrednost vozovnice oz. se potnik odloči za nakup le-te. Omogočala naj bi "multimodalno in multioperatersko uporabo" in "neomejeno število voženj na celotnem območju Republike Slovenije", a na KTPP ugotavljamo, da temu v celoti ni tako. V praksi (junij 2025) z vozovnico "Slovenija" še vedno niso omogočeni vsi prevozi JPP na območju Slovenije, saj v vozovnico niso integrirani mestni avtobusi. Slednje je za doseganje atraktivnega JPP izjemnega pomena, saj ravno mestni potniški promet predstavlja uveljavljen način premagovanja t.i. prvega in zadnjega kilometra v urbanih območjih. Organ JPP tako pozivamo, da čimprej poskrbi za vključitev produktov vseh mestnih JPP-jev v vozovnico "Slovenija" in v vse abonentske vozovnice (tako delavske kot šolske), kot je to omogočeno upokojencem in s tem zagotovi popolno integracijo in dejansko izvajanje uredbe.

Opozorili bi tudi na sam način prodaje IJPP vozovnic, ki ne omogoča enakopravnosti vsem potencialnim potnikom. Uredba namreč predlaga nakup enkratnih vozovnic v predprodaji samo na IJPP čip kartico ali na drug ustrezen elektronski medij. To se nam zdi predvsem problematično v primeru želje po plačilu s plačilno kartico. Ker je nakup omogočen le skupaj s čip kartico (in njej pripadajoči CUID številki), nakup IJPP vozovnic preko spleta ali na kartomatih SŽ ni mogoč. Prav tako se pogosto dogaja, da na prodajnih mestih (blagajnah) za prodajo nimajo na voljo IJPP kartic. Kot izgubljen potencial vidimo predvsem tuje turiste, ki so navajeni brezgotovinskega plačevanja in si želijo uporabiti avtobus/vlak, vozovnice pa pogosto ne morejo kupiti drugače kot z gotovino. Zato predlagamo uvedbo možnosti nakupa enkratnih vozovnic v predprodaji tudi brez IJPP kartice (kartomati, splet, na potniških blagajnah v kolikor na zalogi nimajo IJPP čip kartic).

Dodatno pozivamo k ponovnem razmisleku o načinu validiranja vozovnic v RS. Tuje prakse namreč kažejo na neizpodbitno dejstvo, da so sistemi tap-in-tap-out validacije, kjer potnik svojo vozovnico validira tako ob vstopu kot tudi ob izstopu z avtobusa oz. drugega sredstva JPP, ključnega pomena za dobro načrtovanje in izvajanje storitve JPP.

Na ta način bi dobili točne podatke o pogostosti uporabe posameznih postajališč JPP-ja in migracijskih tokovih uporabnikov, hkrati pa bi se izognili nepotrebni zmedi pri nakupu vozovnice v predprodaji in zmanjšali potrebo po številu blagajn in vlakospremnega osebja. Dejstvo je, da takšen poseg zahteva precejšnje ekonomske vložke, a pričakujemo, da bi pozitivno vplivalo na priljubljenost JPP. Po vzoru Danske, Nizozemske, Južne Tirolske in še marsikatero druge države/pokrajine bi uporabniki brez abonentskih vozovnic lahko brez težav JPP plačali z IJPP čip kartico z dobroimetjem ali s plačilno kartico. Glede na prepotovano

razdaljo v 24 urnem časovnem okvirju pa bi sistem avtomatsko zaračunal prevoznino po tarifni lestvici IJPP do določene vsote (cene vozovnice "Slovenija"). V primeru, da bi potnik želel večdnevno/tedensko ipd. Vozovnico Slovenija pa si lahko zagotovi v predprodaji in naloži na IJPP neimensko čip kartico. Mesečne in letne abonentske vozovnice bi se nalagale na imenske čip kartice z IJPP aplikacijo. Pri čemer bi dodali, da se nove imenske IJPP čip kartice opremi tudi s fotografijo uporabnika. Pričakujemo, da bi s tem zmanjšali število zlorab, povečali pomembnost IJPP kartic in s tem skrb zanje, preprečili da jih uporabniki med seboj zamešajo (kar je dandanes kar precejšnja težava, saj kartice pogosto niso opremljene niti z imenom in priimkom uporabnika), hkrati pa bi omogočili lažje preverjanje lastništva.

Za novo uredbo pa imamo še nekaj predlogov:

- zaostritev sankcij in uvedba enotne kazni ob ponarejeni/zlorabljeni vozovnici ter dosledno preverjanje imenskih IJPP produktov v kombinaciji z osebnim dokumentom s fotografijo ob kontroli vozovnic,
- vključitev opisa postopkov uveljavljanja povračila deleža prevoznine ob zamudah skladno z evropsko zakonodajo,
- med specifične skupine dodati tudi osebe s statusom begunca in osebe, ki jih pristojno ministrstvo, CSD opredeli kot ranljive (npr. prejemniki varstvenega dodatka).

## **II. Pripombe po uredbi**

### *2. člen*

#### ***A) Tarifna lestvica za enkratne vozovnice v javnem linijskem prevozu potnikov v notranjem cestnem prometu in prevoz prtljage***

#### **B) Tarifna lestvica za mesečne in letne vozovnice**

V razdelkih A) in B) nova uredba, podobno kot veljavna opredeli, da mesečna in letna vozovnica omogočata neomejeno število voženj na celotnem območju Republike Slovenije. Skladno z opažanji, ki smo jih navedli pod I. točko, pričakujemo dosledno izvajanje popolne integracije.

#### **Č) Posebne tarife**

Kot smo že omenili se nam tu zdi problematično, da je nakup vikend IJPP vozovnic mogoč le na IJPP čip kartico. Ob vikendih, ko so potniške blagajne (ki jih je vse manj) pogosto zaprte, potniki tako IJPP vozovnice v primeru da še nimajo IJPP čip kartice ne morejo kupiti. Hkrati je sicer omogočen nakup na prevoznem sredstvu, a le z gotovino.

V primeru nakupa enkratne vozovnice preko spleta je potrebno omogočiti nakup na takšen način, da ni potrebno vnašati CUID številke. Glede na analize ponudnikov nakupa vozovnic preko spleta (Arriva, Nomago in SŽ-PP) opažamo, da je pri obeh avtobusnih prevoznikih mogoč spletni nakup IJPP vozovnic samo pod pogojem, da se predhodno vnese CUID

številka čip kartice, na katero želimo produkt tudi naložiti. Sicer Nomago in Arriva dodatno ponujata možnost dostave kartice na dom (SŽ-PP ne), a smo mnenja, da za enkratne vozovnice, za katere se ponavadi odločimo spontano in jih potrebujemo v istem dnevu, tak način prodaje ni primeren. Če lahko voznik na avtobusu in sprevodnik na vlaku izdata listno vozovnico brez IJPP kartice, se nam res ne zdi smiselno, da v spletni prodaji to ni omogočeno.

Specifične skupine: v to skupino je dodatno potrebno umestiti tudi osebe, ki jih CSD opredeli kot ranljive (npr. prejemniki varstvenega dodatka ipd.) in osebe s statusom begunca.

Med brezplačne prejemnike karte se poleg otrok umesti tudi osebe s statusom begunca. Na tak način bistveno izboljšamo možnost za integracijo osebe s statusom begunca v družbo in izboljšamo kakovost življenja ranljive skupine oseb, podobno kot se je to izvajalo v začetnih mesecih vojne med Ukrajino in Rusijo.